**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
ПАО «ТРК»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.70.189.20 от 27.01.2020 года**

**Этап 2.2.2**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc55043804)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc55043805)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc55043806)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc55043807)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc55043808)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc55043809)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области 10**](#_Toc55043810)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании ПАО «ТРК», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии 18**](#_Toc55043811)

[**4. Формирование позиции ПАО «ТРК» в отношении выявленных нарушений законодательства Департаментом тарифного регулирования Томской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции ПАО «ТРК» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Департамента тарифного регулирования Томской области 44**](#_Toc55043812)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «ТРК» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ПАО «ТРК» (далее – регулируемая организация) с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Томской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных ПАО «ТРК» в регулирующий орган – Департамент тарифного регулирования Томской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «ТРК» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество  «Томская распределительная компания» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «ТРК» |
| ОГРН | 1057000127931 |
| ИНН / КПП | 7017114672 / 701750001 |
| Юридический адрес Заказчика | 6634041, Томская область, г. Томск, пр. Кирова, 36 |
| Место нахождения Заказчика | 6634041, Томская область, г. Томск, пр. Кирова, 36 |
| Реквизиты Заказчика | Филиал ГПБ (АО) в г. Томске  р/с 40702810600000008855  БИК 046902758  к/с 30101810800000000758 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.70.189.20 от 27.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Томская распределительная компания» (ПАО «ТРК»), в лице Генерального директора Петрова Олега Валентиновича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области в отношении   
ПАО «ТРК» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых   
ПАО «ТРК» в Департамент тарифного регулирования Томской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области при определении необходимой валовой выручки ПАО «ТРК» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании ПАО «ТРК», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции ПАО «ТРК» в отношении выявленных нарушений законодательства Департаментом тарифного регулирования Томской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции ПАО «ТРК» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Департамента тарифного регулирования Томской области.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила госрегулирования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области**

Публичное акционерное общество «Томская распределительная компания» (ПАО «ТРК») - осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям на территории Томской области.

2017 год является шестым (последним) годом первого долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

2018 год является первым годом, 2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

**Долгосрочные параметры регулирования ПАО «ТРК» на 2012-2017 годы были утверждены приказами Департамента тарифного регулирования Томской области:**

* от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 09.08.2013 № 25/434 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 31.12.2013 № 51/1061 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 20.06.2014 № 15/99 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 28.11.2014 [№ 32/372](consultantplus://offline/ref=F43F763FFBCA0359D1607F0F3FE534B5417B51F21E13D8FD7997D9FE2AC7A4ABCE2430CE89F91853ED04B13A1B714BB8F6B7C0CD5494312E1FA539l42BP) «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 30.12.2014 № 6-108/9(751) «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 31.12.2015 № 6-767 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
* от 28.12.2016 № 6-864 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 08.11.2012 № 40/396 «О долгосрочных параметрах регулирования деятельности открытого акционерного общества «Томская распределительная компания» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «ТРК», установленные Департаментом тарифного регулирования Томской области на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, %** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь), %** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| 2012 | 1 176,596 | 1,00 | 75 | 1,00 | 8,66 | 0,0213 | 1,0102 |
| 2013 | 1 176,596 | 1,00 | 75 | 2,00 | 8,59 | 0,0210 | 1,0102 |
| 2014 | 1 209,323 | 1,00 | 75 | - | 8,53 | 0,0207 | 1,0102 |
| 2015 | 1 209,323 | 1,00 | 75 | - | 8,53 | 0,0204 | 1,0102 |
| 2016 | 1 209,323 | 1,00 | 75 | - | 8,49 | 0,0201 | 1,0102 |
| 2017 | 1 209,323 | 1,00 | 75 | - | 8,45 | 0,0198 | 1,0102 |

**Долгосрочные параметры регулирования ПАО «ТРК» на 2018-2022 годы были утверждены приказами Департамента тарифного регулирования Томской области:**

* от 29.12.2017 № 6-730 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Томская распределительная компания»   
  (ИНН 7017114672)»;
* от 31.08.2018 № 6-123 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2017 № 6-730   
  «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Томская распределительная компания» (ИНН 7017114672), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности на период 2018-2022 гг.».

В 2018 г. во исполнение решений ФАС России ДТР Томской области приняты решения о пересмотре единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая, долгосрочные параметры регулирования для ПАО «ТРК» на 2018-2022 гг.

* Приказ ФАС России от 12.07.2018 № 979/18 «Об отмене постановления Департамента тарифного регулирования Томской области «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Томской области на 2018 год».
* Приказ ФАС России от 12.07.2018 № 980/18 «Об отказе в согласовании решения Департамента тарифного регулирования Томской области об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Томской области на уровне ниже предельных минимальных и выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС Росси на 2018 год».

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «ТРК», установленные Департаментом тарифного регулирования Томской области на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

| Год | Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб. | Индекс эффективности подконтрольных расходов, % | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Величина технологического расходов (потерь) электрической энергии, % | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) | Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) | показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения |
| 2018 | 1 497,18 | 2 | 0,75 | 8,97 | 1,96124 | 1,64106 | 1,057 |
| 2019 | Х | 2 | 0,75 | 8,97 | 1,93182 | 1,61644 | 1,041 |
| 2020 | Х | 2 | 0,75 | 8,97 | 1,90284 | 1,59219 | 1,025 |
| 2021 | Х | 2 | 0,75 | 8,97 | 1,87430 | 1,56831 | 1,010 |
| 2022 | Х | 2 | 0,75 | 8,97 | 1,84619 | 1,54479 | 1,000 |

Инвестиционная программа ПАО «ТРК» на 2016-2020 годы утверждена Приказом Минэнерго России от 25.12.2015 № 1006 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «ТРК» на 2016-2020 годы» с изменениями на 2017 г. Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1461 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «ТРК», утвержденную приказом Минэнерго России от 21.12.2015 № 1006», утверждена корректировка ИПР ПАО «ТРК».

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные ПАО «ТРК»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области за 2017-2019 годы, Исполнителем определены ключевые проблемы, влияющие на формирование у ПАО «ТРК» недополученного дохода, а именно:

* некорректный расчет расходов на оплату труда. Департамент тарифного регулирования Томской области не учитывает экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы ПАО «ТРК», а также принимает в расчет данные за 2012-2017 гг. и за 2014-2016 гг., что противоречит п. 26 Основ ценообразования № 1178;
* некорректное определение расходов по статьям подконтрольных расходов «Затраты на экологию», «Услуги по огнезащитной обработке кабельных конструкций ПС», «Пожарная сигнализация», «Перезарядка и техническое обслуживание огнетушителей», «Расходы на юридические и информационные услуги». Департаментом тарифного регулирования Томской области не учитываются экономически обоснованные и документально подтвержденные плановые расходы ПАО «ТРК»;
* некорректный расчет расходов по статье «Аренда имущества и лизинг». Департамент тарифного регулирования Томской области не учитывает экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы ПАО «ТРК» в части аренды зданий и помещений объектов и аренды электросетевого хозяйства, что противоречит п. 28 Основ ценообразования № 1178;
* некорректный подход Департамента тарифного регулирования Томской области в части определения налога на прибыль за счет вычета постоянных налоговых обязательств, что противоречит п. 20 Основ ценообразования № 1178;
* некорректный расчет расходов по статье «Налог на имущество». Принятая Департаментом тарифного регулирования Томской области величина расходов по статье не учитывает экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы ПАО «ТРК» по уплате налога на имущество по объектам, введенным после 31.12.2017 года;
* некорректное определение расходов по статье «Транспортный налог»: Департамент тарифного регулирования Томской области не учитывает экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы по уплате транспортного налога по плановым объектам, в соответствии с инвестиционной программой.
* некорректный расчет Департаментом тарифного регулирования Томской области амортизационных отчислений на основании подхода, который противоречит п. 27 Основ ценообразования № 1178: учтены плановые вводы в соответствии с утвержденной инвестиционной программой и не учтены объекты, введенные в году i-1 (предшествующего периоду регулирования).
* некорректный расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения вследствие нарушений положений отдельных нормативных правовых актов (п. 87 Основ ценообразования № 1178, положения Методических указаний № 215-э);
* некорректный расчет корректировки необходимой валовой выручки в части неподконтрольных расходов по статье «Налог на прибыль». Определение Департаментом тарифного регулирования Томской области фактической величины соответствующих расходов не соответствует п. 20 Основ ценообразования № 1178;
* некорректный расчет корректировки необходимой валовой выручки в части неподконтрольных расходов по статье «Аренда имущества и лизинг». Регулирующим органом в нарушение п. 37 Основ ценообразования № 1178 не принимаются экономически обоснованные документально подтвержденные расходы по аренде транспорта, аренде зданий и помещений.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, ПАО «ТРК» продолжало работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

### **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании ПАО «ТРК», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

В случае признания судом в текущем периоде регулирования решения регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, вступает в силу со дня отмены решения, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетики.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок), юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется в течение 30 календарных дней с момента поступления информации, предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

* решение об установлении тарифов;
* информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;
* решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;
* список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;
* список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

* сбор документов;
* обработка и анализ документов и материалов;
* принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

Результатом исполнениягосударственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* обосновывающие материалы, представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов);
* копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов);
* копии протоколов заседаний правления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* копии утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* отчеты об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* расчет цен (тарифов);
* расчет выпадающих (недополученных) или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* копии документов, подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями торгов (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* копии договоров об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* своевременному и в полной мере исполнению предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
* соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* соблюдению сроки проведения систематического наблюдения и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного отмечается:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или с нарушением законодательства Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были нарушены права ПАО «ТРК», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами госрегулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется как разность соответствующей цены (тарифа) и суммы стоимости единицы электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и цен (тарифов) на иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и сбытовой надбавки гарантирующего поставщика для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил госрегулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил госрегулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов ПАО «ТРК» возможна подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов» предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае изменения

* установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,
* и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

что приведет к недополученным доходам, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществленов связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Порядку № 603, возмещения недополученных доходов является наличие договора (соглашения), заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

Предложения об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год подготавливаются на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая текущего года заявлений о компенсации. Заявления о компенсации, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе после 1 мая текущего года, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на очередной финансовый год.

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «ТРК» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ ПАО «ТРК» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия ПАО «ТРК», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иного субъекта Российской Федерации, на территории которого функционирует ПАО «ТРК».

### **Формирование позиции ПАО «ТРК» в отношении выявленных нарушений законодательства Департаментом тарифного регулирования Томской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции ПАО «ТРК» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Департамента тарифного регулирования Томской области**

На основе результатов проведенной экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департамента тарифного регулирования Томской области за 2017-2019 годы, и выявленных Исполнителем ключевых проблем, влияющих на формирование у ПАО «ТРК» недополученного дохода Исполнителем сформированы следующие позиции по ключевым вопросам.

**Определение расходов на оплату труда в составе базового уровня подконтрольных расходов**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» (далее – ВЭП) 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее   
33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнитель считает, что принятая Департаментом тарифного регулирования Томской области величина расходов на оплату труда ПАО «ТРК» не соответствует положениям нормативных актов в связи с тем, что:

* ММСТ определена без учета всех представленных документов, а именно ставки на 2 полугодие 2017 г. на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Общероссийского отраслевое объединение работодателей электроэнергетики и ВЭП;
* Тарифный коэффициент и доплаты стимулирующего и компенсационного характера приняты Департаментом тарифного регулирования Томской области за 2012-2017 гг. и за 2014-2016 гг., что противоречит п. 26 Основ ценообразования № 1178: «регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования», в данном случае за 2016 г.

Исполнитель также отмечает, что в соответствии с нормативными документами установленный базовый уровень подконтрольных расходов подлежит ежегодной индексации, что приводит к ежегодному увеличению величины «необоснованно исключенных» ДТР Томской области расходов по статье.

Таким образом, при формировании предложения по уровню расходов на оплату труда Исполнитель рекомендует производить расчет расходов на оплату труда с учетом положений п. 26 Основ ценообразования №1178, а именно исходя из фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также прикладывать полный комплект обосновывающих документов, отражающих фактические расходы за последний расчетный период регулирования.

Вместе с тем, руководствуясь экономической логикой, в случае увеличения количества обслуживаемого электросетевого оборудования на плановый период по сравнению с последним отчетным периодом, допустимо осуществлять расчет численности персонала на очередной период регулирования исходя из фактической численности персонала за последний отчетный период с учетом изменения (роста) количества активов (численность производственно-промышленного персонала, обслуживающего объекты электросетевого комплекса, напрямую связана с количеством электросетевого оборудования и должна учитывать плановый рост активов).

**Определение расходов по статьям подконтрольных расходов «Затраты на экологию», «Услуги по огнезащитной обработке кабельных конструкций ПС», «Пожарная сигнализация», «Перезарядка и техническое обслуживание огнетушителей», «Расходы на юридические и информационные услуги»**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Расходы по статьям «Затраты на экологию», «Услуги по огнезащитной обработке кабельных конструкций ПС», «Пожарная сигнализация», «Перезарядка и техническое обслуживание огнетушителей», «Расходы на юридические и информационные услуги» относятся к другим подконтрольным расходам.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Работа по охране окружающей среды ведется в соответствии с Федеральными законами «Об охране атмосферного воздуха» № 96-ФЗ от 04.05.1999 г., «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г., «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24.06.1998 г. Затраты на охрану окружающей среды определяются в соответствии с требованиями указанных законов и подзаконных актов.

В соответствии с СанПин 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест» необходимо проводить обследование воды, забираемой из водозаборных скважин для хозяйственно-питьевого водоснабжения с периодичностью 1 раз в квартал (4 раза в год) – бактериологический анализ воды.

В соответствии со статьей 13 Земельного Кодекса Российской Федерации собственники земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения химическими веществами. С целью своевременного выявления загрязнения почв и для оценки состояния почв проводится мониторинг почв. Согласно ГОСТ 17.4.4.02-84 «Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического анализа» анализ пробы почвы проводится 1 раз в год, согласно ГОСТ 17.4.2.01-81 «Почвы. Номенклатура показателей санитарного состояния» выбор показателя зависит от характера воздействия промышленных предприятий.

В соответствии с СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» юридические лица обязаны осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил. Производственный контроль включает осуществление лабораторных исследований на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. для юридических лиц устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду (разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение). Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются на основании разработанных проектов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, которые действуют в течение пяти лет и разрабатываются заново по истечении срока действия.

Разработка проектов санитарно-защитных зон (СЗЗ) организована в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» согласно которому, вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (санитарно-защитная зона), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух до значений, установленных гигиеническими нормативами.

Необходимость в организации защиты объектов территориальной сетевой организации от актов незаконного вмешательства (в том числе террористической направленности) определяется подразделением безопасности с учетом требований действующего законодательства РФ, в том числе Федерального закона от 21.07.2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», Постановления Правительства РФ от 19.09.2015 года № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса».

ДТР Томской области частично не учтены экономически обоснованные расходы по статьям, при этом Исполнитель отмечает, что согласно нормативным документам и представленным ПАО «ТРК» обосновывающим материалам подтверждается отнесение указанных в данном подразделе расходов к регулируемому виду деятельности.

Расходы на информационные услуги необходимы для обеспечения функционирования ПАО «ТРК» согласно требованиям Основных положений технической политики ПАО «ТРК» в области ИТ, утвержденным протоколом Совета директоров ПАО «ТРК» 16.07.2007 г. №1 и «Системным проектом автоматизации», утвержденным Управляющим директором – Первым заместителем генерального директора от 17.04.2008г. При этом ПАО «ТРК» представлены документы, подтверждающие учтенные в расчете значения, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.

Огнезащитная обработка кабельных конструкций ПС имеет периодичный характер и выполняется один раз в 15 лет (с 2020 г. не потребуется). При этом величина расходов по статье относится к базовому уровню расходов организации, который устанавливается на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. В связи с чем, целесообразно рассчитать уровень расходов по статье как среднее значение за 5 лет.

Исполнитель предлагает ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, а также расчет плановых затрат на прогнозные периоды. Исполнитель рекомендует, включить в состав заявки обобщенный перечень полной представленной ПАО «ТРК» информации по заявке с указанием статьи и представленных к ней материалов, в целях упрощения поиска и анализ исходной информации.

Исполнитель рекомендует формировать ПАО «ТРК» заявляемую величину с учетом обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов по статье в составе предложения по установлению долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной долгосрочный период регулирования в ДТР Томской области, а именно:

* Пояснительная записка по каждой статье затрат.
* Расчет по каждой статье затрат за фактический период, за предшествующий периоду регулирования, за период регулирования.
* Бухгалтерскую отчетность за базовый (фактический) год по каждой статье затрат.
* Договоры и акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статье.
* Документы, подтверждающие учтенные в расчете значения, за предшествующий период регулирования, за текущий период регулирования, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.

**Определение расходов по статье «Аренда имущества и лизинг» в составе неподконтрольных расходов**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций.

В соответствии с изменениями, внесенными в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Исполнитель отмечает, что Департаментом тарифного регулирования Томской области не учтены расходы на аренду электросетевого хозяйства по ряду договоров, направляемых в рамках тарифной заявки, что подтверждено выполненной пообъектной проверкой. В обоснование принятой величины расходов по статье регулирующий орган ссылается на отсутствие достаточного количества обосновывающих материалов для принятия расходов по данным договорам.

При этом информация, которую Департамент тарифного регулирования Томской области считает достаточной для подтверждения размера арендной платы, не может меняться в течение долгосрочного периода регулирования, как указано в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20.

Согласно п. 19 Основ ценообразования № 1178 «в случае если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, а организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 дней со дня поступления запроса.».

Сложившаяся практика регулирования и судебные решения (Верховный Суд РФ от 5 июня 2018 г. № 305-ЭС17-20124; Верховный Суд РФ от 12 декабря 2019 г. N 55-АПА19-12; Верховный Суд РФ от 17 августа 2017 г. № 50-АПГ17-9) указывает, что обязанность доказывать обоснованность заявленного уровня расходов по статьям признается за регулируемой организацией.

Однако, согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, Суд признал, что произведенные тарифным органом расчеты по арендной плате, полностью исключившие расходы Общества, являются необоснованными, сделаны в нарушение норм тарифного регулирования в сфере электроэнергетики, оспариваемое Обществом тарифно-балансовое решение по своему содержанию не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушает права административного истца.

ПАО «ТРК» в адрес Департамента тарифного регулирования Томской области были направлены обосновывающие материалы, подтверждающие заявленный уровень расходов по статье «аренда объектов электросетевого хозяйства», которые не были учтены регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений, что противоречит п. 19 Основ ценообразования   
№ 1178.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать заявку по статье на плановый период «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, включая предоставление документов, подтверждающих обоснованность заявленных расходов, к которым в дополнение к указанным в разделе 6.2 отчета к этапу 1.1.1 относятся:

* информация от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* бухгалтерские документы, подтверждающие начисление арендодателем амортизации (при предоставлении арендодателем по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* справки собственников об уплате налогов на имущество и землю либо платежные документы (при предоставлении арендодателем по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* платежные документы об оплате арендных платежей арендатором за предыдущий период;
* запросы в адрес арендодателей о предоставлении информации по расчету амортизации и оплате налога на имущество и земельного налога (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* документы о заключении договоров аренды на торговых площадках (в случае, если таковые имеются).

**Определение величины «Налога на прибыль» в составе неподконтрольных расходов**

Исполнителем проведен анализ представленных обосновывающих документов, а также методики определение налога на прибыль в составе неподконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в составе необходимой валовой выручки на 2017-2019 гг.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнитель отмечает, что величина налога на прибыль должна определяться согласно отчету о финансовых результатах по данным раздельного учета по двум видам деятельности «передача электрической энергии» и «технологическое присоединение к электрическим сетям».

Департаментом тарифного регулирования Томской области величина налога на прибыль определена за вычетом постоянных налоговых обязательств, при этом полученное значение налога на прибыль не соответствует данным налоговой декларации, отчету о финансовых результатах и данным раздельного учета, что является нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178. Данное нарушение, по мнению Исполнителя, необоснованно и привело к формированию у ПАО «ТРК» недополученного дохода за 2017-2019 гг.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» при формировании тарифной заявки на очередной год долгосрочного периода регулирования включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период (без учета постоянных налоговых обязательств) и подтверждать данную величину налоговыми декларациями по налогу на прибыль организации.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «ТРК» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «ТРК» по распределению расходов между видами деятельности.

**Определение расходов по статье «Налог на имущество» в составе неподконтрольных расходов**

Налог на имущество определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса РФ: при определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации. В случае, если остаточная стоимость имущества включает в себя денежную оценку предстоящих в будущем затрат, связанных с данным имуществом, остаточная стоимость имущества определяется без учета таких затрат. Налог на имущество рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества.

В соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 настоящего Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 процента (в отношении движимого имущества).

С 2019 года нормами действующего законодательства льгота не предусмотрена и ставка налога составит 2,2%.

С 01.01.2019 Налоговым кодексом РФ в части определения налога на имущество: «объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.»

Департаментом тарифного регулирования Томской области при определении величины налога на имущество не учтены объекты, введенных после 31.12.2017 г. в соответствии с представленными ПАО «ТРК» обосновывающими документами, что противоречит гл. 30 Налогового кодекса РФ: величина налога определяется исходя из среднегодовой стоимости фактически введенного имущества. На момент принятия тарифно-балансового решения данные о фактическом вводе основных средств присутствовали за январь-октябрь года i-1.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с официальной позицией ФАС России, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, а также предоставлять в Департаментом тарифного регулирования Томской области данные об основных средствах, учтенных на балансе организации на последнюю отчетную дату (года i-1), на которую имеются отчетные данные.

**Определение расходов по статье «Транспортный налог» в составе неподконтрольных расходов**

Транспортный налог определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя. Налоговая база определяется в отношении транспортных средств, имеющих двигатели (за исключением воздушных транспортных средств), - как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах. Налоговая база определяется отдельно по каждому транспортному средству. Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, одну регистровую тонну, одну единицу валовой вместимости транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Размеры налоговых ставок установлены ст. 361 Главы 28 Налогового Кодекса РФ, при этом они могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в десять раз (указанное ограничение размера уменьшения налоговых ставок законами субъектов Российской Федерации не применяется в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно. Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств, и (или) их экологического класса.

Принятая Департаментом тарифного регулирования Томской области величина расходов по статье не учитывает экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы ПАО «ТРК» по уплате транспортного налога по плановым объектам, в соответствии с инвестиционной программой, расходы по статье определены исходя из фактических расходов за год i-2. При этом величина планируемых ПАО «ТРК» к приобретению транспортных средств подтверждается планом финансирования капитальных вложений по инвестиционным проектам согласно утвержденной приказом Минэнерго России от 24.12.2018 № 30@ инвестиционной программе.

Исполнитель рекомендует на будущие периоды регулирования формировать пакет документом по статье с учетом материалов инвестиционной программы, подтверждающих наличие планируемых к вводу транспортных средств (перечень объектов с указанием инвентарного номера, года вводу в эксплуатацию, объемов финансирования) и предоставлять обосновывающие документы, позволяющие сопоставить транспортные средства, включенные в расчет транспортного налога ПАО «ТРК» на прогнозный период, с транспортными средствами, запланированными к приобретению инвестиционной программой.

**Определение расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов в составе неподконтрольных расходов**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Департаментом тарифного регулирования Томской области амортизационные отчисления определены на основании подхода, который противоречит п. 27 Основ ценообразования № 1178, а именно: учтены плановые вводы в соответствии с утвержденной инвестиционной программой и не учтены объекты, введенные в году i-1 (предшествующего периоду регулирования). На момент принятия тарифно-балансового решения данные присутствовали за 10 месяцев года i-1 (2018 г. при определении НВВ на 2019 г.)

Основываясь на вышеизложенном в будущих периодах регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» предоставлять в Департамент тарифного регулирования Томской области документы, подтверждающие фактический ввод электросетевых объектов в эксплуатацию на последнюю отчетную дату, на которую имеются отчетные данные (за год предшествующего периоду регулирования с учетом сроков предоставления данных до начала очередного периода регулирования) и предоставлять документы, подтверждающие фактический ввод данных электросетевых объектов в эксплуатацию на последнюю отчетную дату, на которую имеются отчетные данные.

Также Исполнитель отмечает, что в 2019 г. в соответствии с представленными ПАО «ТРК» документами ведение бухгалтерской отчетности организации по рассматриваемой статье осуществлялось исходя из срока полезного использования оборудования, который может отличаться от максимального срока полезного использования учитываемого при определении размера расходов по статье в рамках тарифного регулирования. Таким образом, возможно, что сумма амортизационных отчислений рассчитанная исходя из максимального срока полезного использования окажется ниже (и/или выше) рассчитанной по данным бухгалтерского учета (данный факт отмечен ДТР Томской области в Экспертном заключении). Исполнитель рекомендует, в будущие периоды осуществить ПАО «ТРК» переход по ведению бухгалтерской отчетности организации по рассматриваемой статье исходя из максимального срока полезного использования оборудования, в целях повышения обоснованности завяленного уровня по статье.

**Определение величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения в составе неподконтрольных расходов**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Департаментом тарифного регулирования Томской области учтена величина выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, рассчитанная с нарушением положений нормативных актов, а именно:

* принятый Департаментом тарифного регулирования Томской области подход к расчету физических величин как среднее значение за три года, вне зависимости осуществлялось данное мероприятие ежегодно или в отдельные периоды, противоречит пояснениям пункта 3 к приложению 1 Методических указаний № 215-э/1. Исполнитель отмечает, что согласно пояснениям пункта 3 к приложению 1 Методических указаний № 215-э/1 «Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. В случае если фактические средние данные за три предыдущих года отсутствуют, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год.»;
* Департаментом тарифного регулирования Томской области исключено среднее значение чистой прибыли за 2015-2017 годы из рассчитанной величины выпадающих доходов от технологического присоединения. Исполнитель отмечает, что действующим законодательством не предусмотрено выделение и исключение из НВВ на содержание от услуг по передаче электрической энергии положительных финансовых результатов от осуществления деятельности по технологическому присоединению;
* не учтено изменение налогового законодательства в части ставки налога на добавленную стоимость – с 18% до 20%.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» производить расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения в соответствии с указанными положениями нормативных правовых актов (в том числе с отражением данных положений в пояснениях в составе пакета обосновывающих материалов), а также с учетом пункта 5 Основ ценообразования № 1178 (в целях исключения двойного учета затрат) и с учетом анализа мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу, включая анализ структуры источников финансирования по каждому мероприятию. Также Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» отслеживать изменения, внесенные в законодательство, и производить расчеты с учетом данных изменений.

**Корректировка необходимой валовой выручки в части неподконтрольных расходов по статье «Налог на прибыль»**

Исполнителем проведен анализ представленных обосновывающих документов, а также методика определение налога на прибыль, учтенная регулирующим органом при определении корректировки необходимой валовой выручки за 2015-2017 гг.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнитель отмечает, что величина налога на прибыль должна определяться согласно отчету о финансовых результатах по данным раздельного учета по двум видам деятельности «передача электрической энергии» и «технологическое присоединение к электрическим сетям».

Департаментом тарифного регулирования Томской области фактическая величина налога на прибыль при расчете корректировки определена за вычетом постоянных налоговых обязательств, при этом полученное значение налога на прибыль не соответствует данным налоговой декларации, отчету о финансовых результатах и данным раздельного учета, что является нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178. Данное нарушение, по мнению Исполнителя, необоснованно и привело к формированию у ПАО «ТРК» недополученного дохода за 2017-2019 гг.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» при формировании тарифной заявки на очередной год долгосрочного периода регулирования определять в составе корректировки необходимой валовой выручки фактические расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период (без учета постоянных налоговых обязательств) и подтверждать данную величину налоговыми декларациями по налогу на прибыль организации.

**Корректировка необходимой валовой выручки в части неподконтрольных расходов по статье «Аренда имущества и лизинг»**

При анализе экономической обоснованности фактической суммы платы за аренду имущества за 2017 год, ДТР Томской области руководствовался требованиями подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178: исходя из возмещения арендодателю сумм амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, относящихся к арендуемому имуществу. Исполнитель отмечает, что предоставленная ПАО «ТРК» информация по договорам в течение 2018 г. не была учтена ДТР Томской области в полном объеме. При этом отсутствует мотивированная позиция Департамента тарифного регулирования Томской области по исключению ряда договоров из расчета корректировки.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций.

В соответствии с изменениями, внесенными в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Информация, которую регулирующий орган считает достаточной для подтверждения размера арендной платы, не может меняться в течение долгосрочного периода регулирования, как указано в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20.

Согласно п. 19 Основ ценообразования № 1178 «в случае если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, а организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 дней со дня поступления запроса.».

Общими принципами организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, помимо прочего, являются соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики (статья 6 Закона об электроэнергетике).

Исходя из указанных принципов, а также практики оценки обосновывающих материалов за предыдущие годы долгосрочного периода регулирования, подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемого вида деятельности, регулируемая организация и регулирующий орган должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:

* в отношении расходов на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей: наличие документального подтверждения размера величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета;
* в отношении расходов на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков: наличие документального подтверждения определения размера арендной платы в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):
  + определен в соответствии с нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти в соответствии с законодательством по определению цен на соответствующие услуги, подлежащие государственному регулированию;
  + установлен в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
  + соответствует рыночным ценам, сложившимся на организованных торговых площадках;
  + соответствует рыночным ценам, предоставляемым организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;
  + соответствует расчетным значениям, определенным с использованием официальной статистической информации.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать заявку по статье на плановый период «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, включая предоставление документов, подтверждающих обоснованность заявленных расходов. Для усиления позиции ПАО «ТРК» в целях дополнительного экономического обоснования факта понесенных расходов за последний истекший период, в дополнение к указанным в разделе 5.2.2 отчета этапа 1.1.2 Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» в адрес регулирующего органа направлять следующие обосновывающие материалы:

* платежные документы об оплате арендных платежей арендатором за предыдущий период;
* счета фактуры и акты по договорам аренды за последний истекший период регулирования.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Исполнитель отмечает, что в целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников ПАО «ТРК» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты со ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

**Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)**

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств ПАО «ТРК» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2, исходя из следующего:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации. Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные в периоде регулирования согласно инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «ТРК» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила в Министерство энергетики Российской Федерации, проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией).

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, в срок до 1 ноября года, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:

1. Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.
2. Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.
3. Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.
4. Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта. В целях обеспечения согласования экономически обоснованной величины срока окупаемости по инвестиционным проектам Исполнитель обращает внимание на необходимость заполнения форм паспортов инвестиционных проектов (а именно в части раздела 5. «Показатели инвестиционного проекта») и их представления в составе материалов проекта инвестиционной программы для согласования и утверждения. В случае, если проект реализован в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, решением федеральных органов власти, региональных органов власти субъектов Российской Федерации или иных уполномоченных органов срок окупаемости и иные показатели экономической эффективности реализации таких проектов могут быть закреплены отдельным решением (соглашением) между регулируемой организацией и инициатором реализации проекта.
5. В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).

Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений ПАО «ТРК». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются

* документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.

Рекомендации Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «ТРК».

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить введение на 2020–2021 годы в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. При формировании предложения по уровню расходов на оплату труда производить расчет расходов на оплату труда с учетом положений пункта 26 Основ ценообразования №1178, а именно исходя из фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также прикладывать полный комплект обосновывающих документов, отражающих фактические расходы за последний расчетный период регулирования. Вместе с тем, руководствуясь экономической логикой, в случае увеличения количества обслуживаемого электросетевого оборудования на плановый период по сравнению с последним отчетным периодом, допустимо осуществлять расчет численности персонала на очередной период регулирования исходя из фактической численности персонала за последний отчетный период с учетом изменения (роста) количества активов.
2. Формировать заявку по статье на плановый период «Арендная плата» необходимо в соответствии с пунктом 28 (5) Основ ценообразования № 1178, включая предоставление документов, подтверждающих обоснованность заявленных расходов.
3. При формировании тарифной заявки на очередной год долгосрочного периода регулирования включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период (без учета постоянных налоговых обязательств) и подтверждать данную величину налоговыми декларациями по налогу на прибыль организации.
4. Производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с официальной позицией ФАС России, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, а также предоставлять в Департаментом тарифного регулирования Томской области данные об основных средствах, учтенных на балансе организации на последнюю отчетную дату (года i-1), на которую имеются отчетные данные.
5. По статье «Транспортный налог» формировать пакет документов по статье с учетом материалов инвестиционной программы, подтверждающих наличие планируемых к вводу транспортных средств (перечень объектов с указанием инвентарного номера, года ввода в эксплуатацию, объемов финансирования) и предоставлять обосновывающие документы, позволяющие сопоставить транспортные средства, включенные в расчет транспортного налога ПАО «ТРК» на прогнозный период, с транспортными средствами, запланированными к приобретению инвестиционной программой.
6. Расходы на амортизацию основных средств формировать согласно пункту 27 Основ ценообразования № 1178, предоставлять в Департамент тарифного регулирования Томской области документы, подтверждающие фактический ввод электросетевых объектов в эксплуатацию на последнюю отчетную дату, на которую имеются отчетные данные (за год предшествующего периоду регулирования с учетом сроков предоставления данных до начала очередного периода регулирования) и предоставлять документы, подтверждающие фактический ввод данных электросетевых объектов в эксплуатацию на последнюю отчетную дату, на которую имеются отчетные данные.
7. Производить расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения необходимо в соответствии с указанными положениями нормативно-правовых актов (в том числе с отражением данных положений в пояснениях в составе пакета обосновывающих материалов), а также с учетом пункта 5 Основ ценообразования № 1178 (в целях исключения двойного учета затрат) и с учетом анализа мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу, включая анализ структуры источников финансирования по каждому мероприятию.
8. Включать в состав корректировки необходимой валовой выручки фактические расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период (без учета постоянных налоговых обязательств) и подтверждать данную величину налоговыми декларациями по налогу на прибыль организации.
9. Включать в состав корректировки необходимой валовой выручки фактические расходы по статье «Аренда имущества и лизинг» в соответствии с пунктом 28 (5) Основ ценообразования № 1178, включая предоставление документов, подтверждающих обоснованность фактических расходов.